Приложение №7

к постановлению администрации

Черновского сельского поселения

от 22.02.2019 № 13-п

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДПРОГРАММЫ**

 **"Муниципальное управление"**

**Муниципальной программы " Устойчивое развитие территории муниципального образования Черновское сельское поселение Сланцевского муниципального района Ленинградской области"**

 **на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Полное наименование подпрограммы | "Муниципальное управление" муниципальной программы "Устойчивое развитие территории муниципального образования Черновское сельское поселение Сланцевского муниципального района Ленинградской области" на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы (далее – подпрограмма) |
| Основание для разработки подпрограммы | 1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".2. Устав муниципального образования Черновского сельское поселение Сланцевского муниципального района Ленинградской области3 Бюджетный Кодекс РФ Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". |
| Цель подпрограммы | Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов местного бюджета:1. Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета.2. Обеспечение соблюдения законодательства в части исполнения бюджета.3. Повышение результативности внутреннего муниципального финансового и земельного контроля, контроля в сфере жилищного хозяйства.4. Обеспечение доступа для граждан к информации о местном бюджете и бюджетном процессе. |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2019-2021 годы |
| Источники финансирования подпрограммы  | Общий объем финансирования подпрограммы составляет - ***14024,000***  ***тыс. руб.***, в том числе:**2019г всего- 4740,900 тыс.руб.**, в том числе:из Федерального бюджета - 138,500 тыс.руб.из бюджета Ленинградской области 1,000 тыс.руб.;из бюджета Сланцевского муниципального района - 520,500 тыс.руб.;из бюджета Черновского сельского поселения - 4080,500 тыс.руб.**2020г. всего - 4703,500 тыс.руб.** в т.ч. :из Федерального бюджета - 143,200 тыс.руб.из бюджета Ленинградской области 1,000 тыс.руб.;из бюджета Сланцевского муниципального района - 544,100 тыс.руб.;из бюджета Черновского сельского поселения - 4015,200 тыс.руб.**2021г. всего - 4579,600 тыс.руб.** в т.ч. :из бюджета Ленинградской области 1,000 тыс.руб.;из бюджета Сланцевского муниципального района - 568,800 тыс.руб.;из бюджета Черновского сельского поселения - 4009,800 тыс.руб. |
| Перечень основных разделов подпрограммы | 1. Содержание представительских органов местного самоуправления.
2. Содержание исполнительских органов местного самоуправления.
3. Осуществление первичного воинского учета.
4. Пенсия за выслугу лет муниципальным служащим.
5. Оказание социальной помощи почетным гражданам.
 |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | Реализация намеченных подпрограммных мероприятий позволит:1. Повысить качество планирования и управления муниципальными финансами, развить программно-целевые принципы формирования бюджета.2. Обеспечить соблюдение законодательства в части исполнения бюджета.3. Повысить результативность внутреннего муниципального финансового и земельного контроля, контроля в сфере жилищного хозяйства.4. Обеспечить доступ для граждан к информации о местном бюджете и бюджетном процессе. |
| Разработчик подпрограммы | Администрация муниципального образования Черновского сельского поселения Сланцевского муниципального района Ленинградской области |
| Исполнитель подпрограммы | Администрация муниципального образования Черновского сельского поселения Сланцевского муниципального района Ленинградской области |
| Руководитель подпрограммы | Глава администрации Черновского сельского поселения  |
| Организация контроля над исполнением подпрограммы | Контроль над ходом реализации подпрограммы осуществляет глава администрации Черновского сельского поселения |

**1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости её решения подпрограммными методами**

Основная задача социальной и экономической политики, проводимой [органами местного самоуправления](http://www.pandia.ru/text/category/organi_mestnogo_samoupravleniya/) Черновского сельского поселения, заключается в обеспечении повышения уровня и качества жизни населения.

Реализация этой первостепенной цели в условиях ограниченности ресурсов предполагает значительное повышение эффективности управления муниципальными финансами. Именно в этом видится основная задача финансовой политики органов местного самоуправления на среднесрочную перспективу.

В настоящее время в сфере управления финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

-отсутствие целостной системы стратегического планирования и соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов и нормативного регулирования;

-недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

-незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

-отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

-подмена ответственности муниципального заказчика за конечные результаты закупки ответственностью исключительно за соблюдение формализованных правил отбора поставщика;

-недостаточная ориентация системы финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов;

-ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств в связи с отсутствием единых методологических подходов;

-недостаточная самостоятельность и ответственность главных распорядителей бюджетных средств при осуществлении своих бюджетных полномочий;

-отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма.

В числе основных принципов бюджетной системы Российской Федерации Бюджетным кодексом определены:

-результативность и эффективность использования бюджетных средств;

-достоверность бюджета;

-адресность и целевой характер бюджетных средств;

-подведомственность расходов бюджетов.

В целом сложившееся в данной сфере правовое регулирование и методическое обеспечение имеют ряд пробелов и внутренних противоречий, а правоприменительная практика может существенно отклоняться от предусмотренных нормативно-правовыми актами и методическими документами принципов и механизмов.

Разработка подпрограммы и её дальнейшая реализация позволит обеспечить устойчивое функционирование и развитие бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса, совершенствование системы исполнения местного бюджета и бюджетной отчетности, а также повышение эффективности использования средств местного бюджета.

**2. Цели и задачи подпрограммы**

Выбор мероприятий подпрограммы обусловлен необходимостью решения проблем, обозначенных в разделе 2 подпрограммы «Постановка проблемы и обоснование необходимости разработки подпрограммы».

Функции исполнителей подпрограммы в области реализации мероприятий осуществляет администрация Черновского сельского поселения.

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов местного бюджета.

Для достижения цели подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета;

обеспечение соблюдения законодательства в части исполнении бюджета;

повышение результативности внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение доступа для граждан к информации о местном бюджете и бюджетном процессе.

**3. Сроки реализации подпрограммы**

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется на постоянной основе в период с 01.01.2019 по 31.12.2021.

**4.Ресурсное обеспечение Подпрограммы**

 Общий объем финансирования подпрограммы составляет - ***14024,000***  ***тыс. руб.***, в том числе:

**2019г всего- 4740,900 тыс.руб.**, в том числе:

из Федерального бюджета - 138,500 тыс.руб.

из бюджета Ленинградской области 1,000 тыс.руб.;

из бюджета Сланцевского муниципального района - 520,500 тыс.руб.;

из бюджета Черновского сельского поселения - 4080,500 тыс.руб.

**2020г. всего - 4703,500 тыс.руб.** в т.ч. :

из Федерального бюджета - 143,200 тыс.руб.

из бюджета Ленинградской области 1,000 тыс.руб.;

из бюджета Сланцевского муниципального района - 544,100 тыс.руб.;

из бюджета Черновского сельского поселения - 4015,200 тыс.руб.

**2021г. всего - 4579,600 тыс.руб.** в т.ч. :

из бюджета Ленинградской области 1,000 тыс.руб.;

из бюджета Сланцевского муниципального района - 568,800 тыс.руб.;

из бюджета Черновского сельского поселения - 4009,800 тыс.руб.

**5. Механизм реализации и управления подпрограммой**

Заказчик программы обеспечивает ее реализацию посредством применения оптимальных методов управления процессом реализации подпрограммы исходя из ее содержания, с участием заинтересованных лиц, независимо от форм собственности.

**6. Ожидаемые результаты от реализации подпрограммных мероприятий**

Реализацию мероприятий подпрограммы осуществляет администрация Черновского сельского поселения, выбранная в качестве исполнителей подпрограммы по принципу специализации их деятельности по обеспечению устойчивого функционирования местного бюджета.

В рамках решения задач подпрограммы реализуются следующие мероприятия:

1)Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления.

2) внедрение современных механизмов организации бюджетного процесса, переход на «программный бюджет».

3) обеспечение исполнения бюджета по доходам и расходам.

Качественная реализация органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий зависит не только от эффективности бюджетного планирования расходов на их реализацию, но и от эффективного механизма исполнения местного бюджета по доходам и расходам.

4) организация и координация работы по размещению муниципальными учреждениями требуемой информации на официальном сайте в сети интернет , в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Организация и осуществление внутреннего финансового контроля над соблюдением бюджетного [законодательства Российской Федерации](http://www.pandia.ru/text/category/zakoni_v_rossii/) и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения: объектами контроля, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Организация и осуществление внутреннего финансового контроля над полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ.

Осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета поселения в случаях, установленных решением Совета депутатов Черновского сельского поселения об утверждении местного бюджета.

Подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в области внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе:

1) подготовка проектов правовых актов, регулирующих отношения в области внутреннего муниципального финансового контроля.

2) разработка аналитических материалов по итогам контрольных мероприятий.

Разработка и размещение на официальном сайте администрации Черновского сельского поселения местного бюджета и отчетов об исполнении в доступной для граждан форме.

Реализация мероприятий подпрограммы приведет к следующему изменению значений показателей, характеризующих качество планирования и управления муниципальными финансами:

отношение дефицита местного бюджета (без учета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета) в общем годовом объеме доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (не более 10 %);

доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ администрации Черновского сельского поселения

обеспечение исполнения расходных обязательств (за исключением безвозмездных поступлений);

отсутствие в местном бюджете просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами;

исполнение местного бюджета по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню;

доля муниципальных учреждений, разместивших в текущем году требуемую информацию в полном объеме на официальном сайте в сети интернет;

разработка проектов необходимых правовых актов для совершенствования законодательства в области внутреннего муниципального финансового контроля разработка и размещение на официальном сайте администрации Черновского сельского поселения местного бюджета и отчетов об исполнении в доступной для граждан форме.

**7.** **Организация управления за реализацией подпрограммы и контроль над ходом ее выполнения**

 Текущий контроль за целевым и эффективным использованием средств на реализацию мероприятий подпрограммы осуществляет администрация Черновского сельского поселения путем осуществления ежеквартального мониторинга целевых индикаторов подпрограммы. Контроль над ходом выполнения подпрограммы осуществляют:

 - глава администрации муниципального образования Черновское сельское поселение ;

 -иные государственные органы в соответствии с их компетенцией, определенной законодательством.

Информация о ходе реализации мероприятий подпрограммы предоставляется главе администрации муниципального образования Черновское сельское поселение.

 Приложение №1

Мероприятия по реализации подпрограммы «Муниципальное управление»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование мероприятий** |  | **Объем средств бюджетов** |
|  | **Всего** | **Федеральный бюджет** | **Областной бюджет** | **Районный бюджет** | **Местный бюджет** |
| 1 | Содержание представительских органов местного самоуправления | 2019 | 133,200 |  |  |  | 133,200 |
| 2020 | 137,700 |  |  |  | 137,700 |
| 2021 | 137,600 |  |  |  | 137,600 |
| 2 | Содержание исполнительских органов местного самоуправления  | **глава администрации** | 2019 | 916,000 |  |  |  | 916,000 |
| 2020 | 946,800 |  |  |  | 946,800 |
| 2021 | 945,400 |  |  |  | 945,400 |
| **администрации** | 2019 | 2743,500 |  |  | 520,500 | 2223,000 |
| 2020 | 2841,800 |  |  | 544,100 | 2297,700 |
| 2021 | 2863,100 |  |  | 568,800 | 2294,300 |
| 3 | Расходы на осуществление отдельного государственного полномочия Ленинградской области в сфере административных правоотношений | 2019 | 1,000 |  | 1,000 |  |  |
| 2020 | 1,000 |  | 1,000 |  |  |
| 2021 | 1,000 |  | 1,000 |  |  |
| 3 | Осуществление первичного воинского учета | 2019 | 138,500 | 138,500 |  |  |  |
| 2020 | 143,200 | 143,200 |  |  |  |
| 4 | Резервный фонд | 2019 | 5,000 |  |  |  | 5,000 |
| 2020 | 5,000 |  |  |  | 5,000 |
| 2021 | 4,900 |  |  |  | 4,900 |
| 5 | Осуществление внешнего муниципального финансового контроля | 2019 | 5,100 |  |  |  | 5,100 |
| 2020 | 5,100 |  |  |  | 5,100 |
| 2021 | 5,100 |  |  |  | 5,100 |
| 6 | Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля | 2019 | 10,000 |  |  |  | 10,000 |
| 2020 | 10,000 |  |  |  | 10,000 |
| 2021 | 10,000 |  |  |  | 10,000 |
| 7 | Формирование, исполнение и финансовый контроль за исполнением бюджета поселения | 2019 | 322,000 |  |  |  | 322,000 |
| 2020 | 322,000 |  |  |  | 322,000 |
| 2021 | 322,000 |  |  |  | 322,000 |
| 8 | Контроль в сфере жилищного хозяйства | 2019 | 3,500 |  |  |  | 3,500 |
| 2020 | 3,500 |  |  |  | 3,500 |
| 2021 | 3,500 |  |  |  | 3,500 |
| 9 | Обслуживание внутреннего долга | 2019 | 1,000 |  |  |  | 1,000 |
| 2020 | 1,000 |  |  |  | 1,000 |
| 2021 | 1,000 |  |  |  | 1,000 |
| 10 | Проведение мероприятий общемуниципального характера | 2019 | 25,000 |  |  |  | 25,000 |
| 2020 | 25,800 |  |  |  | 25,800 |
| 2021 | 25,800 |  |  |  | 25,800 |
| 11 | Пенсия за выслугу лет муниципальным служащим | 2019 | 252,100 |  |  |  | 252,100 |
| 2020 | 260,600 |  |  |  | 260,600 |
| 2021 | 260,200 |  |  |  | 260,200 |
| 12 | Расходы на проведение выборов в совет депутатов муниципального образования | 2019 | 185,000 |  |  |  | 185,000 |
| 2020 | 0,000 |  |  |  | 0,000 |
| 2021 | 0,000 |  |  |  | 0,000 |
|  |  | **2019** | **4740,900** | **138,500** | **1,000** | **520,500** | **4080,900** |
| **2020** | **4703,500** | **143,200** | **1,000** | **544,100** | **4015,200** |
| **2021** | **4579,600** | **0,000** | **1,000** | **568,800** | **4009,800** |
|  | **ИТОГО:** |  | **14024,000** | **281,700** | **3,000** | **1633,400** | **12105,90** |